

# DIVERSITY

FORESTS • PEOPLE • COMMUNITIES

CA20N  
NR 800  
- 1991  
FO22



HIGHLIGHTS of a proposed  
Comprehensive Forest Policy Framework  
for Ontario

△ △ △ △ △ △ △ △

THE REPORT  
OF THE  
ONTARIO FOREST  
POLICY PANEL  
1 9 9 3



© 1993, Queen's Printer for Ontario

Printed in Ontario, Canada

Single copies of this publication are available at no charge from the address noted below. Bulk orders may involve charges.

Also available is *Diversity: Forests, People, Communities*

Current publications of the Ontario Ministry of Natural Resources, and price lists, are obtainable through the Ministry of Natural Resources, Natural Resources Information Centre, M1-73, Macdonald Block, 900 Bay Street, Toronto, Ontario M7A 2C1 (personal shopping and mail orders).



This report should be cited as follows:



Ontario Forests Policy Panel. 1993.

*Diversity: Forests, People, Communities* — Highlights of a proposed Comprehensive Forest Policy Framework for Ontario.  
Queen's Printer for Ontario, Toronto.

ISBN 0-7778-1399-8



AVN-9143

# **DIVERSITY: Forests, People, Communities**

## **Proposal for a Comprehensive Forest Policy Framework for Ontario**

The people of Ontario are asking for clear and simple guidelines for forest use and management. But is there a simple answer to the question: how can we manage our forests better? The Forest Policy Panel was established by the Government of Ontario as an independent group to find answers to this question.

### **DIVERSITY IS THE KEY**

The forests, the people, and the communities of Ontario are diverse. The Panel found that diversity, not simplicity, is the key and strength for creating sound forest policy for Ontario into the 21st century. Diversity characterizes every aspect of our forests, so simple rules will not work.

Even the ways in which forests are important to Ontarians are diverse. For example, forests can support many different kinds of industries, helping forest-based communities become more stable and sustainable. Another example is the importance people attach to the role of Ontario's forests in global and local environmental health.

### **THE POLICY FRAMEWORK**

The Panel was asked by Government to chart new directions for long-term forest policy. The Panel consulted people across Ontario to help create a Comprehensive Forest Policy Framework.

The Framework is the beginning of a new era for forest management and policy in Ontario. The Panel found that Ontarians everywhere want forests to be managed in a balanced way, for a range of ecological, social and material values. The Panel also discovered that current forest policies are out of step with this new attitude. The Framework points the directions required for new forest policies.



In accordance with the Panel's terms of reference, the Framework deals only with forest management and policy, and not with operational issues, Aboriginal land claims, or the overall future of the wood-products industry.

## CORNERSTONES OF NEW FOREST POLICY

The Framework contains:

- ▲ a Goal for Ontario's forests
- ▲ eleven Strategic Objectives addressing major forest values
- ▲ sixteen Principles to guide people's behaviour in forest use and management.

### A GOAL FOR ONTARIO'S FORESTS

Our goal is to ensure the long-term health of our forest ecosystems for the benefit of the local and global environment, while enabling present and future generations to meet their material and social needs.

The Framework also includes four Cornerstones which, taken together with the Goal, Strategic Objectives and Principles, underlie a new approach to the use and management of Ontario's forests.

The four Cornerstones are:

1. A Broad Definition for Ontario's Forests
2. Forest Sustainability
3. Community and Resource Use Sustainability
4. Adaptive Ecosystem Management.



## 1. A BROAD DEFINITION FOR ONTARIO'S FORESTS

Forests are all around us. They exist in huge expanses in Northern Ontario, but also along streets and in backyards throughout the province. Ontarians must respect all their trees - urban and rural, planted and wild, seedling and old-timer, single and in stands. Each forest region - Deciduous (Carolinian) in the south, Great Lakes - St. Lawrence in the centre, Boreal in the north - is an integral part of our magnificent province. All the trees in Ontario must be considered as part of the forest if policy is to direct our actions and attentions effectively.

It is crucial that we see forests as ecosystems, not just trees. Forest ecosystems, while dominated by plants called trees, also include shrubs, herbs, mammals, birds, insects, microscopic creatures, soil, air, water and other components of nature.

### PRINCIPLES FOR SUSTAINING FORESTS

1. Ontario will maintain ecological processes essential for the functioning of the biosphere, and conserve biological diversity in the use of forest ecosystems.
2. Large, healthy, diverse and productive forests are essential to the environmental, economic, social and cultural well-being of Ontario, both now and in the future.
3. Forest practices, including clearcutting and other harvest methods, will emulate, within the bounds of silvicultural requirements, natural disturbances and landscape patterns.
4. Forest ecosystem types that cannot be returned to similar and healthy forests will not be harvested.
5. Forest practices will minimize effects on soil, water, remaining vegetation, wildlife habitat and other values.



## 2. FOREST SUSTAINABILITY

Forest ecosystems occupy about nine of every ten square kilometres of land in the province. Since our own health depends on the health of ecosystems, then Ontario must focus attention on maintaining healthy forest ecosystems.

This is the central theme of forest sustainability - making sure the forest ecosystems we have are kept as forests, and keeping them in good condition. A difficult task, but essential. It will require everyone's cooperation to define what "good condition" means, and then to work out what actions are needed to maintain or achieve it.

Forest sustainability is a new focus for policy. In the past, forest policy was dominated by timber considerations. People across Ontario are still concerned about the economy, but they told the Panel that forest sustainability must take priority in forest use and management, and they expect forest policy to ensure that it does.

### STRATEGIC OBJECTIVES FOR FOREST SUSTAINABILITY

#### 1. BIODIVERSITY

To ensure that current natural biological diversity of forests is not significantly changed and where necessary and practical, is restored.

#### 2. NATURAL HERITAGE FOREST LANDS

To establish and maintain representative protected forest lands as part of Ontario's natural heritage.

#### 3. WATER, AIR AND SOIL QUALITY

To manage the forests of Ontario to conserve and enhance the quality of water, air and soil.



### 3. COMMUNITY AND RESOURCE USE SUSTAINABILITY

Many communities across Ontario are located in forests and depend on them for their existence. As a result, businesses and citizens feel a close connection with forests. These communities - especially the businesses and jobs in them - are vital. Therefore, while forest policy must ensure forest sustainability, it must at the same time enable communities and resource uses to be sustained. How will forest policy achieve this? The Forest Policy Framework calls for more information to be acquired and shared with all Ontarians. The Framework directs authorities to manage the public forests for a wide range of uses and values. It also requires that the public be given opportunities for timely and effective participation in all decision-making about public forests. This way, forest managers and local people together can assess available options for sustaining communities and resource uses.

#### PRINCIPLES FOR USING FORESTS

1. Long-term viability and sustainability of communities and forest-based businesses are vital. This is second only to the sustainability of forest ecosystems.
2. Ontarians have a right to use and enjoy their public forests. They also share a responsibility for forest stewardship.
3. All landowners have the right and obligation to set objectives for managing their forests, and the responsibility to manage them in an ecologically sound manner, as part of the overall environment.
4. Ontarians must respect the rights of forest owners.
5. Users will pay for their use of forests in relation to the benefits they receive.



## STRATEGIC OBJECTIVES FOR COMMUNITY AND RESOURCE USE SUSTAINABILITY

### Material Values

1. EMPLOYMENT  
To encourage optimum levels and diversity of employment derived from Ontario's forests while meeting all Strategic Objectives.
2. FIBRE AND WOOD  
To be able to supply industrial and consumer wood needs while maintaining forest sustainability.
3. FOOD, FUR AND OTHER RENEWABLE FOREST GOODS  
To provide for a sustainable harvest of food, fur and other renewable forest goods, while maintaining overall forest sustainability.
4. INVESTMENT AND REVENUE  
To invest sufficiently to maintain forest sustainability.  
To ensure that revenues from forest uses make as great a contribution to forest sustainability as feasible, given market conditions.
5. TOURISM  
To provide for a range of quality tourism opportunities in Ontario's forests consistent with demand and forest sustainability.

### Social Values

1. CULTURAL AND SPIRITUAL FULFILMENT  
To protect cultural and spiritual values in Ontario's forests.
2. KNOWLEDGE AND UNDERSTANDING  
To develop and apply the knowledge and understanding required to achieve forest sustainability.
3. RECREATION  
To develop the optimum recreational potential of Ontario's forests, consistent with forest sustainability and demand.



#### 4. ADAPTIVE ECOSYSTEM MANAGEMENT

Adaptive Ecosystem Management means that learning occurs as part of management itself. It also means that all major parts of ecosystems, as well as the key interactions among those parts, are considered when important decisions are made. For example, managers will consider how animals and small plants might be affected when a stand of trees is cut and a new stand established. Adaptive Ecosystem Management is holistic, long term, and requires everyone to respect the integrity of the Earth.

Forest ecosystems are still not well understood, and the required knowledge must come from real management experiences. Many forest decisions establish long-term patterns that, if incorrect, are difficult to reverse or redirect. In Adaptive Ecosystem Management, we learn from our mistakes and adjust our actions accordingly.

The four key steps in Adaptive Ecosystem Management are:

- ▲ Ecosystem boundaries are defined for the primary components.
- ▲ Goals and measurable targets for ecosystem conditions are developed.
- ▲ Management strategies are designed and implemented to achieve the goals and targets.
- ▲ Ecosystem conditions are monitored and compared with the goals and targets. The reasons for deviations are noted, and new directions are set as the process begins again.

The shift from management of individual forest resources to Adaptive Ecosystem Management must begin now but it will take time. A major obstacle is lack of knowledge of Ontario's forest ecosystems, how they function, and how they respond to disturbance over the long term. New forest inventories and research are needed. The required investments must be made so participants in forest planning and policy-making have the information they need for effective assessment and evaluation of sustainable options.



## PRINCIPLES FOR DECISION-MAKING

1. Sound science, public involvement, local knowledge and careful inventory will work together to produce effective decisions.
2. Consensus-building methods are to be used for forest decision-making.
3. Decision-makers will be accountable for their actions.
4. Policies will account for the differences among Ontario's forest regions.
5. Decisions will be made as close to the situation as possible, respect local needs and desires, and be consistent with provincial direction.
6. Forest managers must inform the public of the links among forest ecosystems, objectives and management tools.

## MAKING PROGRESS

To guide forest policy-making into the 21st century, the Framework calls for implementation of Adaptive Policy Development. For success, the adaptive approach uses consultative processes focused on:

- ▲ connecting forest policy into other policies
- ▲ ensuring through independent audits that the Framework is being followed
- ▲ renewing the Framework at appropriate times.

Success also depends on clear communications and information. Ontarians have to make their needs and desires known to forest managers before policies and plans are in place. At the same time, managers need to inform the public about whether the forests meet the declared needs and desires. Ecosystems cannot produce limitless benefits.

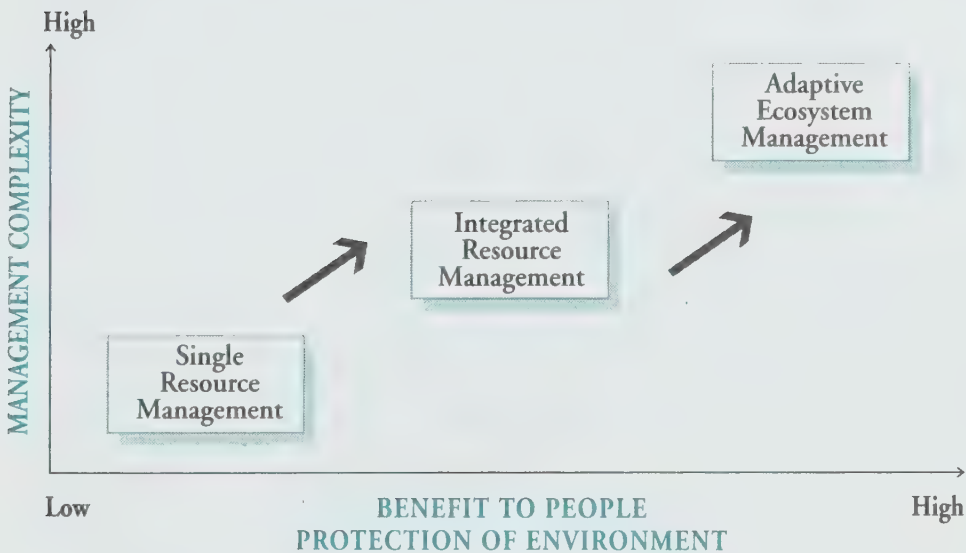


The process of putting the Framework into practice can begin at both the local and provincial levels. Creative local action is vital to gaining much-needed understanding about what will work in the forests and communities. Provincial policy-makers must be informed of the results of diverse local experiments that try thoughtful new ways of managing and using forests.

The Framework includes a vigorous agenda for policy development, with both immediate priorities and a longer-term action plan.

Within two years, the Government needs to focus on:

- ▲ forest sustainability, and implement Adaptive Ecosystem Management
- ▲ people, and implement effective and efficient processes for public involvement in all forest decision-making
- ▲ community and resource use sustainability, and develop new policies for timber production, forest-based tourism, and forest investment and revenue.



## A DIVERSE, SUSTAINABLE FUTURE

Forests can enrich our lives in a variety of ways. Untapped opportunities arise from a powerful combination of diversities - across the forests, among the people, in the economy. To build upon these diversities, we must shift our policy thinking from yesterday's



approaches to tomorrow's needs for participation, flexibility, and adaptation.

When the Forest Policy Panel visited communities across Ontario in 1992, people were asked to think about how to make forest sustainability a reality in the future. We can make a sustainable future happen by planning and acting in concert with the Framework. It means we will truly begin to think globally and act locally, to think long term and act now. It means a productive balance of diversity of Ontario's forests, its people and its communities.

The Forest Policy Panel urges all Ontarians to work together for a sustainable future by implementing the Comprehensive Forest Policy Framework.

### ONTARIO'S FOREST REGIONS





diversités, nous devons cesser de penser comme hier pour tenir compte de nos besoins futurs aux niveaux de la participation, de la souplesse et de l'adaptation. Lorsque les membres du Groupe de travail ont visité les différentes régions de la province en 1992, ils ont demandé aux personnes qu'ils ont rencontrées de réfléchir aux moyens de concrétiser l'idée de durabilité des forêts à l'avenir. Nous pouvons assurer la réalisation de cet objectif en planifiant et en agissant conformément au Plan d'action. Nous devons donc commencer à penser dès maintenant à l'échelle planétaire, tout en prenant des mesures au niveau local. Nous devons penser à l'avenir et agir dès maintenant. Somme toute, il faut réaliser un juste équilibre entre la diversité des forêts de l'Ontario, la diversité des besoins de la population et la diversité des collectivités.

Le Groupe de travail sur la politique forestière invite la population ontarienne à s'unir pour assurer l'avenir de nos forêts grâce à la mise en oeuvre du Plan d'action global des politiques forestières.

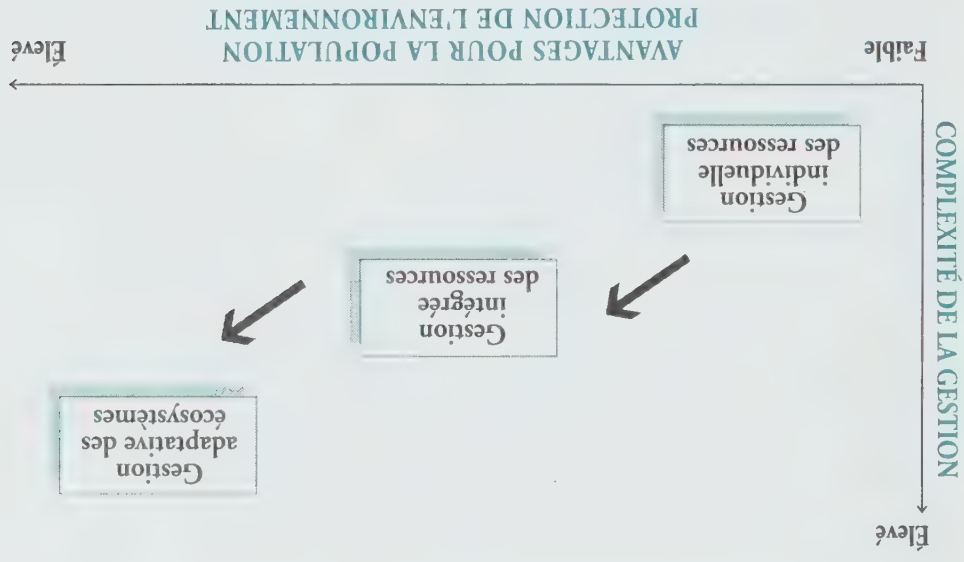




Le processus de mise à exécution du Plan d'action peut commencer tant au niveau local qu'au niveau provincial. Tout projet local doit faire preuve d'initiative, pour nous apprendre ce qui convient le mieux à chaque forêt et à chaque collectivité. Les décideurs au niveau provincial doivent être informés des résultats de ces diverses initiatives locales visant à gérer et à utiliser, de façon innovatrice, les forêts.

Le Plan d'action comprend un programme rigoureux d'élaboration de politiques, assorti de mesures prioritaires immédiates et d'initiatives à plus long terme. Au cours des deux prochaines années, le gouvernement devra centrer ses efforts sur les éléments suivants :

- ▼ la durabilité des forêts - il devra mettre en oeuvre la gestion adaptative des écosystèmes;
- ▼ la population - il devra mettre en oeuvre des processus efficaces et efficaces de participation de la population à tous les processus décisionnels en matière de forêts;
- ▼ le maintien des collectivités et la durabilité de l'utilisation des ressources - il devra élaborer de nouvelles politiques en ce qui concerne la production du bois d'oeuvre, le tourisme axé sur les forêts et les investissements et les recettes découlant de l'utilisation des forêts.



Les forêts peuvent enrichir nos vies de bien des façons. Toutes sortes de possibilités inexplorées découlent d'une combinaison de diversités - à l'échelle des forêts, parmi la population, au sein de l'économie. Pour profiter de ces



## PRINCIPES DE PRISE DE DÉCISIONS

1. Une connaissance scientifique éprouvée, la participation de la population, des connaissances au niveau local et un inventaire soigné mèneront ensemble à des décisions efficaces.
2. La prise de décisions à l'égard des forêts doit reposer sur des méthodes qui favorisent les consensus.
3. Les décideurs seront responsables de leurs actions.
4. Les politiques tiendront compte des différences entre les diverses régions forestières de l'Ontario.
5. Dans la mesure du possible, les décisions seront prises au niveau local et tiendront compte des besoins et des désirs de la collectivité, compte tenu des orientations provinciales.
6. Il incombe aux gestionnaires des forêts de renseigner la population sur les liens entre les écosystèmes forestiers, les objectifs et les outils de gestion.

## LES PROGRÈS

Afin d'orienter l'élaboration des politiques forestières jusqu'au XXI<sup>e</sup> siècle, le Plan d'action prévoit la mise en oeuvre d'une élaboration adaptative des politiques. Pour réussir, cette approche adaptative doit suivre un processus de consultation axé sur les points suivants :

- ▼ création de liens entre les politiques forestières et d'autres politiques; assurance, grâce à des vérifications indépendantes, que le Plan d'action est bel et bien suivi;
- ▼ renouvellement du Plan d'action aux intervalles appropriés.

Le succès de cette entreprise est également fonction de communications et de renseignements clairs. Les Ontariens et Ontariennes doivent faire part de leurs besoins et de leurs désirs aux gestionnaires des forêts avant la mise en place des politiques et des plans. Quant à eux, les gestionnaires doivent renseigner la population sur la question de savoir si les forêts peuvent répondre aux besoins et désirs déclarés. Les écosystèmes ne peuvent pas donner des avantages illimités.



#### 4. GESTION ADAPTATIVE DES ÉCOSYSTÈMES

La gestion adaptative des écosystèmes désigne une méthode de gestion qui incorpore un processus d'apprentissage. Cela veut également dire que les principales composantes des écosystèmes, tout comme les interactions clés entre elles, entrent en ligne de compte lorsque des décisions importantes sont prises. Par exemple, les gestionnaires tiendront compte des répercussions éventuelles de l'abattage d'un peuplement d'arbres et de la plantation d'un nouveau peuplement sur les populations animales et végétales. La gestion adaptative des écosystèmes est un processus holistique et à long terme qui exige que tous et chacun respectent l'intégrité de la Terre.

Les écosystèmes forestiers ne sont pas encore bien compris et les connaissances nécessaires doivent découler d'expériences concrètes de gestion. Nombre de décisions concernant les forêts créent des modèles à long terme qui, s'ils sont incorrects, sont presque irréversibles. La gestion adaptative des écosystèmes favorise, d'une part, l'apprentissage à partir de nos erreurs et, d'autre part, la modification de nos actions en conséquence.

Les quatre étapes indispensables dans la gestion adaptative des écosystèmes sont les suivantes :

- ▼ Les frontières des écosystèmes se fondent sur les éléments de base.
- ▼ On fixe des buts et des cibles quantifiables concernant les éléments des écosystèmes.
- ▼ Les stratégies de gestion sont conçues et mises en oeuvre pour réaliser les buts et atteindre les cibles.
- ▼ Les conditions des écosystèmes sont surveillées et comparées aux buts et aux cibles. Les motifs de tout écart sont consignés et de nouvelles orientations sont adoptées lorsque le processus reprend.

La transition d'une gestion individuelle des ressources des forêts à une gestion adaptative des écosystèmes doit commencer maintenant, mais elle prendra du temps. Le manque de connaissances sur les écosystèmes forestiers de l'Ontario, leur fonctionnement et leurs réactions à long terme aux perturbations constituent toutefois un obstacle important. De nouveaux inventaires forestiers seront nécessaires et on devra faire de plus amples recherches. On devra également faire les investissements nécessaires de sorte que les participants à la planification des forêts et à la prise de décisions possèdent les données nécessaires afin d'assurer une évaluation efficace des options en matière de durabilité.

OBJECTIFS STRATÉGIQUES POUR LE MAINTIEN DES  
COLLECTIVITÉS ET LA DURABILITÉ DE L'UTILISATION  
DES RESSOURCES

Valeurs matérielles

1. EMPLOI  
Favoriser la maximisation et la diversité des emplois dérivés des forêts ontariennes tout en réalisant tous les objectifs stratégiques.
2. MATIÈRE LIGNEUSE  
Pouvoir approvisionner les industries et les consommateurs tout en assurant la durabilité des forêts.
3. NOURRITURE, FOURRURES ET AUTRES PRODUITS FORESTIERS  
RENOUVELABLES  
Prévoir la durabilité des récoltes de nourriture, de fourrures et d'autres produits forestiers renouvelables, tout en veillant à la durabilité globale des forêts.
4. INVESTISSEMENT ET RECETTES  
Investir suffisamment pour assurer la durabilité des forêts.  
Veiller à ce que les revenus provenant de l'utilisation des forêts contribuent dans une aussi grande mesure que possible à la durabilité des forêts, compte tenu des conditions du marché.
5. TOURISME  
Fournir une gamme de possibilités touristiques de qualité dans les forêts de l'Ontario, conformément à la demande et à l'objectif en matière de durabilité des forêts.

Valeurs sociales

1. ENRICHISSEMENT CULTUREL ET SPIRITUEL  
Protéger les valeurs culturelles et spirituelles associées aux forêts de l'Ontario.
2. CONNAISSANCES ET COMPRÉHENSION  
Enrichir nos connaissances et notre compréhension nécessaires à la réalisation de l'objectif de durabilité des forêts et les appliquer à cette fin.
3. LOISIRS  
Développer le potentiel récréatif optimum des forêts de l'Ontario, conformément à l'objectif de durabilité des forêts et à la demande.



### 3. MAINTIEN DES COLLECTIVITÉS ET DURABILITÉ DE L'UTILISATION DES RESSOURCES

De nombreuses localités de l'Ontario se trouvent dans les forêts et en sont tributaires. Par conséquent, les entreprises et les habitants de ces localités ont un lien étroit avec les forêts. Ces collectivités - et plus particulièrement les entreprises et les emplois connexes - revêtent une importance primordiale. Même si les politiques forestières doivent assurer la durabilité des forêts, elles doivent aussi favoriser le maintien des collectivités et l'utilisation durable des ressources. Mais comment peuvent-elles réaliser ces objectifs? Le Plan d'action global des politiques forestières prévoit la collecte de données supplémentaires et leur communication à l'ensemble de la population. Il exige aussi des autorités qu'elles gèrent les forêts du domaine public en fonction de toute une gamme d'utilisations et de valeurs. Finalement, il insiste pour que la population ait la possibilité de participer efficacement et en temps opportun à la prise des décisions relatives aux forêts du domaine public. Ainsi, les gestionnaires des forêts et les habitants de chaque localité pourront évaluer ensemble les options qui existent en vue d'assurer le maintien des collectivités et la durabilité de l'utilisation des ressources.

## PRINCIPES POUR L'UTILISATION DES FORÊTS

1. La viabilité et le maintien des collectivités et des entreprises forestières sont cruciaux. Seule la durabilité des écosystèmes forestiers est plus importante.
2. Les Ontariennes et les Ontariens ont le droit d'utiliser les forêts du domaine public et d'en jouir. Il leur incombe également de participer à l'entendace des forêts.
3. Tous les propriétaires fonciers ont le droit et l'obligation de fixer des objectifs pour la gestion de leurs forêts ainsi que la responsabilité de les gérer d'une manière écologique, en fonction de l'environnement global.
4. Les Ontariennes et les Ontariens doivent respecter les droits des propriétaires forestiers.
5. Les utilisateurs des forêts devront payer pour cette utilisation en fonction des avantages qu'ils en retirent.

## 2. DURABILITÉ DES FORÊTS

Les écosystèmes forestiers occupent environ neuf kilomètres carrés sur dix dans la province. Étant donné que notre santé dépend de la santé des écosystèmes, il importe que l'Ontario consacre toute son attention au maintien d'écosystèmes forestiers en pleine santé.

Ce thème est au centre du concept de la durabilité des forêts : faire en sorte que nos écosystèmes forestiers soient toujours des forêts et, les maintenir en santé. Voilà une tâche difficile mais essentielle. Nous devons tous tenter de définir ce qu'on entend par une forêt en «pleine santé», puis adopter les mesures et initiatives nécessaires pour atteindre cet objectif.

La durabilité des forêts constitue le nouveau point de mire des politiques forestières. Par le passé, ces politiques portaient principalement sur le bois d'oeuvre. La population ontarienne se préoccupe toujours de l'économie, mais elle a néanmoins déclaré au Groupe de travail que la durabilité des forêts doit prendre le pas sur l'utilisation et l'aménagement des forêts et qu'elle s'attend à ce que les politiques forestières favorisent la réalisation de cet objectif.

## OBJECTIFS STRATÉGIQUES EN MATIÈRE DE DURABILITÉ DES FORÊTS

1. DIVERSITÉ BIOLOGIQUE  
Assurer que la diversité biologique actuelle des forêts ne soit pas modifiée de façon significative et qu'elle soit restaurée au besoin, lorsque cela est possible.
2. TERRES FORESTIÈRES DU PATRIMOINE NATUREL  
Aménager et protéger des terres forestières représentatives du patrimoine naturel de l'Ontario.
3. QUALITÉ DE L'EAU, DE L'AIR ET DU SOL  
Gérer les forêts de l'Ontario en vue de protéger et d'améliorer la qualité de l'eau, de l'air et du sol.



## 1. DÉFINITION GÉNÉRALE DES FORÊTS DE L'ONTARIO

Les forêts nous entourent. Elles occupent, dans le Nord de l'Ontario, de vastes étendues. Dans les villes, les arbres bordent les rues et agrémentent nos jardins. La population doit respecter tous les arbres, en milieu rural ou urbain, plantés ou sauvages, jeunes ou anciens, isolés ou faisant partie d'un peuplement. Chaque zone forestière - la forêt de feuillus (forêt carolinienne) dans le Sud, la forêt des Grands Lacs et du Saint-Laurent dans le Centre, la forêt boréale dans le Nord - fait partie intégrante de notre province. Tous les arbres de l'Ontario doivent être considérés comme appartenant à une forêt si nous voulons que les politiques orientent efficacement les mesures et initiatives que nous prenons.

Il est capital que nous considérions les forêts comme des écosystèmes, et non comme des rassemblements d'arbres. Les écosystèmes forestiers, bien qu'ils comprennent surtout des arbres, renferment également des arbrisseaux, des herbes, des mammifères, des oiseaux, des insectes, des créatures microscopiques, le sol, l'air et l'eau.

## PRINCIPES DE LA DURABILITÉ DES FORÊTS

1. L'Ontario maintiendra les processus écologiques essentiels au fonctionnement de la biosphère et utilisera les forêts de façon à en conserver la diversité biologique.
2. Le bien-être environnemental, économique, social et culturel de l'Ontario, d'aujourd'hui et de demain, est tributaire de vastes forêts saines, diversifiées et productives.
3. Les pratiques forestières, y compris la coupe à blanc et les autres méthodes de coupe, devront simuler, selon les besoins sylvicoles, les perturbations et les paysages naturels.
4. Les écosystèmes forestiers qui ne pourront être ramenés à leur état premier et sain ne seront pas récoltés.
5. Les pratiques forestières auront des effets minimaux sur le sol, l'eau, la végétation restante, l'habitat faunique et les autres valeurs.

Conformément au mandat du Groupe de travail, le Plan d'action ne porte que sur l'aménagement forestier et les politiques forestières et non sur les activités opérationnelles, les revendications territoriales des autochtones ou l'avenir global de l'industrie des produits du bois.

## PIERRES ANGULAIRES DES NOUVELLES POLITIQUES FORESTIÈRES

- Le Plan d'action comprend :
- ▼ le But des forêts de l'Ontario;
  - ▼ onze objectifs stratégiques portant sur les principales caractéristiques des forêts;
  - ▼ seize principes qui orientent l'attitude de la population face à l'utilisation et à l'aménagement des forêts.

## BUT DES FORÊTS DE L'ONTARIO

Notre but est d'entretenir à long terme la santé de nos écosystèmes forestiers au bénéfice de tous les êtres vivants, tant au niveau local que planétaire, tout en ménageant à la génération actuelle et aux générations à venir la possibilité de répondre à leurs besoins matériels et sociaux.

Le Plan d'action comprend également quatre pierres angulaires qui, avec le But, les objectifs stratégiques et les principes, sous-tendent une nouvelle façon d'aborder l'utilisation et l'aménagement des forêts ontariennes. Quelles sont ces pierres angulaires et que signifient-elles?

Les quatre pierres angulaires sont :

1. Définition générale des forêts de l'Ontario
2. Durabilité des forêts
3. Maintien des collectivités et durabilité de l'utilisation des ressources
4. Gestion adaptative des écosystèmes



# DIVERSITÉ: forêts, population, collectivités

## Projet de plan d'action global des politiques forestières en Ontario

La population ontarienne veut avoir des lignes directrices claires et simples sur l'utilisation et l'aménagement des forêts. Mais comment améliorer la gestion de nos forêts? Voilà une question complexe. Le gouvernement de l'Ontario a mis sur pied un groupe indépendant, le Groupe de travail sur la politique forestière, et l'a chargé de trouver des réponses à cette question.

### LA DIVERSITÉ EST LA CLÉ DU SUCCÈS

Les forêts, la population et les collectivités de l'Ontario sont très différentes d'une région à l'autre. Le Groupe de travail a conclu que la diversité, et non la simplicité, constituerait la clé de voûte de tout processus d'élaboration de politiques forestières judicieuses pour l'Ontario jusqu'au XXI<sup>e</sup> siècle. La diversité caractérise chacun des aspects de nos forêts; des règles simples ne sont donc pas appropriées.

Même l'importance que les forêts revêtent aux yeux des Ontariens et Ontariennes varie selon les contextes. Par exemple, les forêts peuvent soutenir différentes industries, aidant par le fait même les collectivités tribulaires des forêts à se maintenir et à acquérir une plus grande stabilité. La population accorde également une certaine importance au rôle écologique des forêts de l'Ontario, tant au niveau planétaire que local.

### PLAN D'ACTION GLOBAL

Le gouvernement a confié au Groupe de travail la mission d'élaborer de nouvelles orientations en ce qui concerne les politiques forestières à long terme. Le Groupe de travail a demandé aux habitants de toutes les régions de l'aider à élaborer un plan d'action global des politiques forestières.

Le présent plan d'action marque le début d'une nouvelle ère en matière d'aménagement forestier et de politiques forestières en Ontario. Le Groupe de travail a trouvé que l'ensemble de la population de la province veut que les forêts soient aménagées de façon équilibrée et en fonction de toute une gamme de valeurs sur les plans écologique, social et matériel. Il a également découvert que les politiques forestières actuelles accusent un certain décalage par rapport à cette nouvelle attitude. Voilà pourquoi le Plan d'action souligne les orientations qui doivent être imprimées aux nouvelles politiques forestières.

© Imprimeur de la Reine pour l'Ontario 1993  
Imprimé en Ontario (Canada)

On peut se procurer gratuitement un exemplaire de la présente publication à l'adresse indiquée ci-dessous. Certains frais peuvent s'appliquer aux commandes par lot.

La publication suivante est également disponible : *Diversité : Forêts, Population, Collectivités.*

On peut se procurer les publications actuelles du ministère des Richesses naturelles de l'Ontario et le barème de prix auprès du Centre d'information sur les ressources naturelles, ministère des Richesses naturelles, M1-73, Édifice Macdonald, 900, rue Bay, Toronto (Ontario) M7A 2C1 (achat en personne et par correspondance).

#### Références bibliographiques :

Groupe de travail sur la politique forestière de l'Ontario.  
*Diversité : Forêts, Population, Collectivités - Points saillants du projet de Plan d'action global des politiques forestières pour l'Ontario.* Toronto, Imprimeur de la Reine pour l'Ontario, 1993.



ISBN 0-7778-1399-8



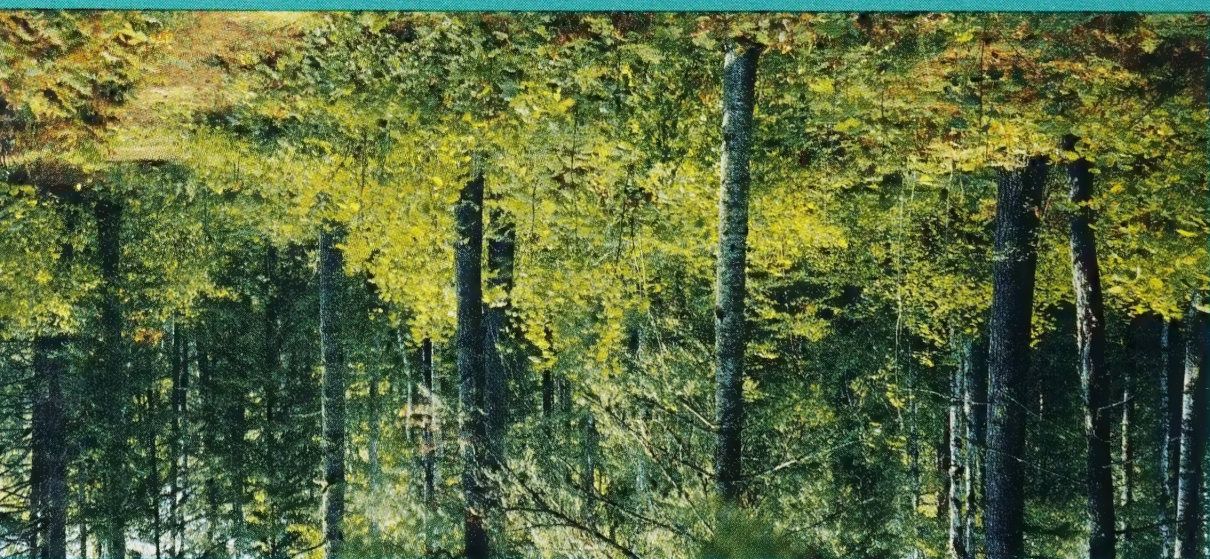


3 1761 11547180 7



RAPPORT DU GROUPE  
DE TRAVAIL SUR LA  
POLITIQUE FORESTIÈRE  
1 9 3

POINTS SAILLANTS du projet de Plan d'action  
global des politiques forestières  
en Ontario



DIVERSITÉ  
FORÊTS • POPULATION • COLLECTIVITÉS